

Нормативное правовое регулирование основных обязанностей, ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции в отношении работников ФГБУ «Росаккредагентство»

В целях установления единой системы запретов и ограничений, обеспечивающих предупреждение коррупции в Российской Федерации Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», (далее – федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ), статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» (далее – постановление № 568) установлены отдельные ограничения, запреты и обязанности в отношении руководителей государственных учреждений и работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее - работники).

1. Основные понятия, используемые в сфере противодействия коррупции

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная политика государства – разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации, локализации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизнедеятельности.

Цель антикоррупционной политики – снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, воздействия и последствий, связанных с коррупцией.

Антикоррупционное поведение – поведение людей (должностных лиц, граждан), препятствующее формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности.

Конфликт интересов - это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личная заинтересованность - возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо в натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для работника, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми работник связан финансовыми или иными обязательствами.

Взятка - принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие), в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Взяткой могут быть восприняты предметы, представляющие собой

деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другое имущество, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость. Взятку могут представлять собой услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости, а также иные имущественные выгоды.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает несколько видов преступлений, связанных с взяткой:

- **получение взятки;**
- **дача взятки;**
- **посредничество во взяточничестве;**
- **коммерческий подкуп;**
- **провокация взятки либо коммерческого подкупа.**

Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Коррупционные правонарушения - это деяния, обладающие признаками коррупции, за которые нормативными правовыми актами установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Ответственность за коррупционные правонарушения – обязанность физического или юридического лица претерпевать негативные для себя меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности, предусмотренные соответствующими правовыми актами.

Последствия коррупции – реальный вред, причиняемый коррупционной деятельностью общественным интересам, выражающийся в совокупности причин, связанных с совершенными коррупционными деяниями прямых и косвенных, непосредственных и опосредованных негативных изменений, которым подвергаются социальные ценности, а также совокупность экономических и иных издержек общества, связанных с борьбой с коррупцией и ее социальной профилактикой.

2. Ограничения, запреты и обязанности установленные в отношении замещающих должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Рособрнадзора от 29.09.2014 №1551 "Об утверждении Перечней должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки»

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера		
<p>Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Рособрнадзора от 29.09.2014 №1551 "Об утверждении Перечней должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки", обязаны ежегодно представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей</p>	<p>ч.1 ст.8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460"Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568; Приказ Рособрнадзора от 29.09.2014 №1551</p>	<p>Справки о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи представляются не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным: руководителем организации, находящиеся в ведении Рособрнадзора, - в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Административного управления Рособрнадзора; работниками, замещающие иные должности в организациях, находящиеся в ведении Рособрнадзора, предусмотренные приказом Рособрнадзора от 29.09.2014 № 1551, - в структурное подразделение или должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений соответствующих подведомственных организаций.</p>
<p>В случае непредставления по объективным причинам</p>	<p>Приказ Рособрнадзора от</p>	<p>Заявление о невозможности по объективным</p>

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей уведомить об этом работодателя.</p> <p>Данное заявление, поступившее от руководителей организаций, находящихся в ведении Рособнадзора и от работников, замещающих иные должности в организациях, находящиеся в ведении Рособнадзора, предусмотренные приказом Рособнадзора от 29.09.2014 №1551 рассматривается на Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>14.12.2010 №2957 "Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и урегулированию конфликта интересов"</p>	<p>причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей представляется в срок не позднее 30 апреля года следующего за отчетным:</p> <p>руководителями организаций, находящихся в ведении Рособнадзора, - отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Административного управления Рособнадзора;</p> <p>работниками, замещающими иные должности в организациях, находящиеся в ведении Рособнадзора, предусмотренные приказом Рособнадзора от 29.09.2014 № 1551, - в структурное подразделение или должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений соответствующих подведомственных организаций.</p>

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>Граждане, претендующие на замещение должностей руководителей организаций и иных должностей, предусмотренных Рособrnадзора от 29.09.2014 № 1551, представляют при назначении на должность сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.</p>	<p>ч.1 ст.8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460"Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568; Приказ Рособrnадзора от 29.09.2014 №1551</p>	<p>При назначении на должность справки о своих доходах и доходах членов своей семьи представляются: руководителем организации, находящиеся в ведении Рособrnадзора, - в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Административного управления Рособrnадзора; работниками, замещающие иные должности в организациях, находящиеся в ведении Рособrnадзора, предусмотренные приказом Рособrnадзора от 29.09.2014 № 1551, - в структурное подразделение или должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений соответствующих подведомственных организаций.</p>
Урегулирование конфликта интересов		
<p>Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Рособrnадзора от 29.09.2014 № 1551, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	
<p>Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Рособrnадзора от 29.09.2014 № 1551, обязаны уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	<p>Работник обязан в письменной форме уведомить работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.</p>

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>Работодатель (его представитель), которому стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.</p>	<p>п.5 ч.2 ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ</p>	<p>Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов принимаются работодателем (его представителем) в зависимости от конкретных ситуаций, например, изменении должностного или служебного положения работника, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.</p>
<p>Уведомление о склонении к коррупционным правонарушениям</p>		
<p>Работник обязан уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	<p>Уведомить работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>Уведомление о склонении к коррупционному правонарушению (далее – уведомление) на имя работодателя (его представителя) представляется:</p> <p>руководителем организации, находящиеся в ведении Рособрнадзора, - в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Административного управления Рособрнадзора;</p> <p>работниками, замещающие иные должности в организациях, находящиеся в ведении Рособрнадзора, предусмотренные приказом Рособрнадзора от 29.09.2014 № 1551, - в структурное подразделение или должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных</p>

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
		<p>правонарушений соответствующих подведомственных организаций. Уведомление представляется незамедлительно при получении работником предложения о совершении коррупционного правонарушения, а если указанное предложение поступило вне рабочего времени, незамедлительно при первой возможности.</p>
Получение подарков, услуг, наград и иных благ		
<p>Запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.</p>	<p>пп. «б» п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации"; приказ Рособнадзора от 01.04.2014 № 562-09 "Об утверждении Положения о сообщении федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных</p>	

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
	(должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" приказ ФГБУ «Росаккредагентство» от 15.12.2014 № 103/ОД	
<p>Работник обязан уведомлять работодателя (его представителя) о получении подарка в случае получения им подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника, и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3 тыс. рублей, по акту соответственно в организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>	<p>постановление Правительства РФ от 09.01.2014г. № 10"О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации"; приказ Рособнадзора от 01.04.2014 № 562-09 приказ ФГБУ «Росаккредагентство» от 15.12.2014 № 103/ОД</p>	<p>письменно уведомить работодателя о получении подарка любой стоимости; передать подарок по акту в организацию, если стоимость подарка превышает 3 тысячи рублей.</p>
<p>Работник не вправе принимать без письменного разрешения работодателя (его представителя) от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями.</p>	<p>пп. «а» п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	<p>Необходимо получить письменное разрешение работодателя (его представителя).</p>
<p>Выполнение иной работы</p>		

Содержание запрета/ограничения/обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>Работник не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.</p>	<p>пп. «а» п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	
<p>Работник не вправе заниматься без письменного разрешения работодателя (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.</p>	<p>пп. «а» п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	<p>Работник обязан предварительно в письменной форме запросить у работодателя (его представителя) разрешение на осуществлении данной деятельности и получить от представителя нанимателя письменное разрешение на ее осуществление.</p>
Владение акциями и иными ценными бумагами		
<p>Работник обязан передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.</p>	<p>ст.12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; пп. «в» п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568</p>	<p>Работник самостоятельно оценивает возможность возникновения конфликта интересов и принимает решение о необходимости передачи принадлежащих ему ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление либо может обратиться в комиссию по предотвращению и урегулированию конфликта интересов Рособнадзора в целях получения решения комиссии о необходимости передачи ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление.</p>

3. Ответственность за несоблюдение предусмотренных ограничений и запретов

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

